

# **Lo Sviluppo Rurale verso il 2020**

## **Accordo / Contratto di partenariato**

Comitato di Sorveglianza PSR 2007/2013

Roma, 31 Maggio 2012



# Indice

*1. Il contesto della riforma*

*2. L'approccio alla programmazione dello sviluppo rurale*

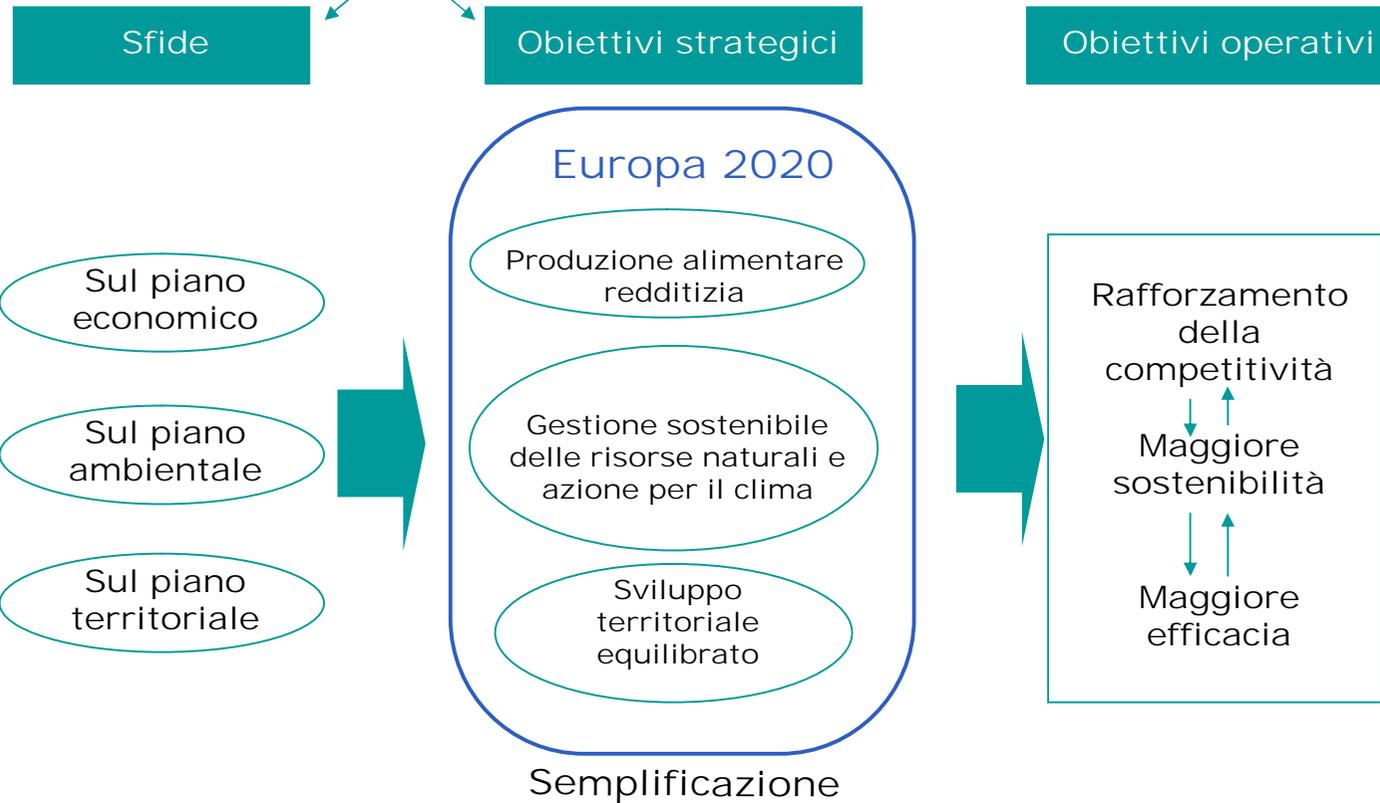
*3. Problematiche specifiche e sfide*

## *1. Il contesto della riforma*

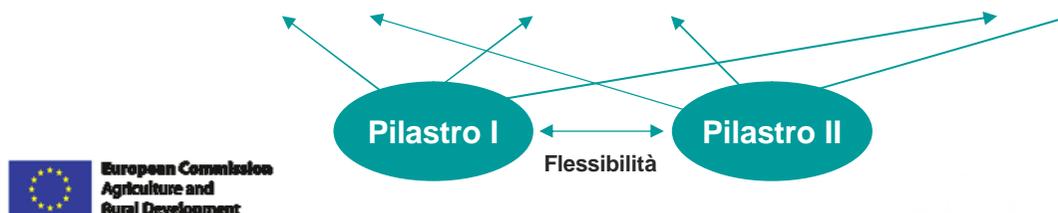
# 1.1 La riforma della PAC: Contesto

Comunicazione della Commissione "La PAC verso il 2020"

Proposte legislative



## 1.2 Con quali strumenti si raggiungeranno gli obiettivi?



## *2. L'approccio alla programmazione dello sviluppo rurale*

## 2.1. Il Quadro Strategico Comune: Obiettivi tematici

- 1) Rafforzare la ricerca, lo sviluppo tecnologico e l'innovazione;
- 2) Migliorare l'accesso alle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, nonché l'impiego e la qualità delle medesime;
- 3) Promuovere la competitività delle piccole e medie imprese, il settore agricolo (per il FEASR) e il settore della pesca e dell'acquacoltura (per il FEAMP);
- 4) Sostenere la transizione verso un'economia a basse emissioni di carbonio in tutti i settori;
- 5) Promuovere l'adattamento al cambiamento climatico, la prevenzione e la gestione dei rischi;
- 6) Tutelare l'ambiente e promuovere l'uso efficiente delle risorse;
- 7) Promuovere sistemi di trasporto sostenibili ed eliminare le strozzature nelle principali infrastrutture di rete;
- 8) Promuovere l'occupazione e sostenere la mobilità dei lavoratori;
- 9) Promuovere l'inclusione sociale e combattere la povertà;
- 10) Investire nelle competenze, nell'istruzione e nell'apprendimento permanente;
- 11) Rafforzare la capacità istituzionale e promuovere un'amministrazione pubblica efficiente.

## 2.1.1. Il Quadro Strategico Comune: 6 priorità per lo sviluppo rurale

- 1) Promuovere il **trasferimento di conoscenze** e l'**innovazione** nel settore agricolo e forestale e nelle zone rurali;
- 2) Potenziare la **competitività** dell'agricoltura in tutte le sue forme e la redditività delle aziende agricole;
- 3) Promuovere l'organizzazione della **filiera agroalimentare** e la **gestione dei rischi** nel settore agricolo;
- 4) Preservare, ripristinare e valorizzare gli **ecosistemi dipendenti dall'agricoltura e dalle foreste**;
- 5) Incentivare l'**uso efficiente delle risorse** e il **passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio** e resiliente al clima;
- 6) Promuovere l'**inclusione sociale**, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali.

## 2.2. Lo sviluppo rurale in un nuovo quadro

### Strategia Europa 2020

- Definisce gli obiettivi generali e e specifici dell'Unione

### Quadro Strategico Comune (QSC)

- include FEASR, FESR, FSE, Fondo di coesione e FEAMP

- Traduce a strategia UE 2020 attraverso obiettivi tematici comuni, perseguiti con azioni-chiave per ciascun Fondo

### Accordo / Contratto di partenariato

- Documento **nazionale** che inquadra l'utilizzo dei Fondi nel perseguimento degli obiettivi UE 2020

**Politica di  
sviluppo rurale: FEASR**

**Altri fondi QSC  
(FESR, FSE, FC e FEAMP)**

*Innovazione, Ambiente e Cambiamenti Climatici come obiettivi trasversali*

**Priorità**

1. Promuovere il trasferimento di conoscenze e l'innovazione nel settore agricolo e forestale e nelle zone rurali

2. Potenziare la competitività dell'agricoltura in tutte le sue forme e la redditività delle aziende agricole;

3. Promuovere l'organizzazione della filiera agroalimentare e la gestione dei rischi nel settore agricolo

4. Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi dipendenti dall'agricoltura e dalle foreste

5. Incentivare l'uso efficiente delle risorse e il passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima

6. Promuovere l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali

**Programma(i) di Sviluppo Rurale**

## 2.2.1. Accordo / Contratto di Partenariato (AP)

- Trasporre gli obiettivi Europa 2020 negli 11 obiettivi tematici e nelle **priorità per ogni Fondo** a livello nazionale
- Obiettivi quantificati (“*Targets*”), Tappe fondamentali (“*milestones*”), Riserva di efficacia ed efficienza (riserva di “*performance*”)
- Condizionalità Ex-ante
  - Comune a tutti i Fondi QSC
  - **Specifica allo Sviluppo rurale**
- Approccio Integrato
  - Territoriale (urbano, **rurale**, costiero e di pesca)
  - **Approccio Leader**

## 2.3. Precondizionalità (Ex-Ante Condizionalità)

Condizioni generali per tutti i Fondi QSC (Allegato IV Regolamento QSC)

1. **Antidiscriminazione:** Attuazione e applicazione efficaci della direttiva 2000/78/CE e 2000/43/CE
2. **Parità di Genere:** Attuazione e applicazione efficaci di una esplicita strategia per la promozione della parità di genere
3. **Disabilità:** Attuazione e applicazione efficaci della Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità
4. **Appalti Pubblici:** Attuazione e applicazione efficaci delle direttive 2004/18/EC and 2004/17/EC
5. **Aiuti di Stato:** Attuazione e applicazione efficaci della normativa UE sugli aiuti di Stato
6. **Normativa Ambientale (VIA e VAS):** Attuazione e applicazione efficaci delle direttive sulla VIA e VAS
7. **Sistema statistico e indicatori d risultato:** Esistenza di un piano pluriennale per la raccolta puntuale e l'aggregazione di dati [*gli indicatori comuni di risultato sono definiti nei PSR*]

## 2.3.1 Precondizionalità (Ex-Ante Condizionalità) (1)

Condizioni specifiche per lo Sviluppo Rurale (Allegato IV Regolamento SR)

- **Priorità 1:** (*Trasferimento di conoscenze e innovazione*)
  - **Ricerca e innovazione:** Esistenza di una strategia nazionale/regionale sull'innovazione per una specializzazione intelligente (“*smart specialisation*”); quadro nazionale con le risorse di bilancio per R&S; piano pluriennale con programmazione di bilancio e priorità degli investimenti
  - **Capacità di consulenza:** Descrizione della struttura dei sistemi di divulgazione/consulenza a livello regionale/nazionale a servizio delle priorità dello sviluppo rurale
- **Priorità 2 & 3:** (*Competitività e redditività delle aziende agricole, organizzazione della filiera e gestione dei rischi*)
  - **Costituzione di imprese:** Azioni specifiche intraprese per l'effettiva attuazione del Quadro fondamentale per la piccola impresa « Small Business Act »

## 2.3.1. Precondizionalità (Ex-Ante Condizionalità) (2)

### Condizioni specifiche per lo Sviluppo Rurale (Allegato IV Regolamento SR)

- **Priorità 4:** (*Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi*)
  - **BCAA:** Norme definite nella legislazione nazionale/regionale e specificate nei programmi
  - **Requisiti minimi relativi all'uso dei fertilizzanti e prodotti fitosanitari:** Specificati nei programmi
  - **Altri pertinenti requisiti obbligatori:** Specificati nei programmi
  - **Prevenzione dei rischi:** Definizione nazionale di un sistema nazionale di valutazione dei rischi
- **Priorità 5:** (*Uso efficiente delle risorse e passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio*)
  - **Emissioni di gas a effetto serra:** Relazione sulle politiche nazionali per la riduzione delle emissioni GHG presentata alla Commissione
  - **Efficienza energetica:** Piano di Azione sull'Efficienza Energetica con le misure che contribuiscono al risparmio energetico presentato alla Commissione
  - **Tariffazione dell'acqua:** Esistenza di una politica tariffaria che garantisca il rispetto del principio del recupero dei costi di approvvigionamento idrico basato su un'analisi economica per i settori pertinenti
  - **Piani di gestione dei rifiuti :** uno o più piani elaborati
  - **Energia rinnovabile:** Adozione di un piano di azione nazionale sulle energie rinnovabili

## 2.3.1 Precondizionalità (Ex-Ante Condizionalità) (3)

### Condizioni specifiche per lo Sviluppo Rurale (Allegato IV Regolamento SR)

- **Priorità 6: (Inclusione sociale, lotta alla povertà e sviluppo economico nelle zone rurali)**
  - **Accesso al FEASR:** Assistenza ai soggetti interessati per la presentazione dei progetti e per la realizzazione e gestione dei progetti selezionati
  - **Lavoro autonomo, imprenditoria e creazione di impresa:** Predisposizione di una strategia globale ed inclusiva per la riduzione del tempo e dei costi per la costituzione e l'avvio di un'impresa/attività e con azioni e servizi per lo sviluppo delle imprese e per l'accesso ai servizi finanziari
  - **Infrastrutture NGA (Reti di accesso di nuova generazione):** Predisposto un piano nazionale per le NGA contenente un piano di investimenti infrastrutturali, basato su modelli sostenibili di investimenti e su misure per stimolare la concorrenza e gli investimenti privati
- **Condizioni orizzontali per diverse priorità:**
  - **Efficienza amministrativa degli Stati membri:** Predisposta una strategia di consolidamento/rafforzamento dell'efficienza amministrativa
  - **Dotazione di risorse umane:** Descrizione nei programmi della dotazione in risorse umane, in termini di formazione, e sistemi informatici di cui dispone l'autorità di gestione a dimostrazione di una sufficiente capacità per l'attuazione dei programmi
  - **Criteri di selezione:** Descrizione nei programmi dell'approccio per la definizione appropriata dei criteri di selezione dei progetti e per lo sviluppo locale

## 2.4. Riserva di efficacia ed efficienza

### Articoli 18-20 del Regolamento QSC

- **Riserva di efficacia ed efficienza**
  - 5% del bilancio di ciascun Fondo QSC in ogni Stato membro sarà messo da parte all'inizio del periodo di programmazione.
- **Verifica dei risultati:** per ciascun Fondo QSC, una revisione del raggiungimento degli obiettivi e delle tappe fondamentali del programma sarà intrapresa dalla Commissione in collaborazione con gli Stati Membri nel 2017 e nel 2019.
  - **2017:** valutazione dei progressi sulla base delle tappe fondamentali (sulla base di indicatori finanziari e di prodotto) - La Commissione può formulare raccomandazioni.
  - **2019:** valutazione dei progressi sulla base delle tappe fondamentali identificate (può anche includere indicatori di risultato).
  - Riserva di efficacia ed efficienza da attribuire ai programmi, o alle priorità all'interno dei programmi, che hanno raggiunto i traguardi prefissati (decisione della Commissione).
  - Ulteriori possibili sanzioni finanziarie in caso di mancata adempienza.

## 2.5. Programmi di sviluppo rurale

- Strumenti del FEASR per contribuire al QSC
- 6 priorità specifiche dell'UE per lo sviluppo rurale
  - Aspetti specifici (Focus specifici)
- Solo 20 misure
  - Al servizio di una o più priorità UE per lo sviluppo rurale
- Possibilità di sottoprogrammi tematici (in risposta a specifiche esigenze territoriali)
  - Giovani agricoltori
  - Piccoli agricoltori
  - Zone montane
  - Filiere corte
- Approccio Leader
  - Obbligatorio

### ***3. Problematiche specifiche e sfide***

### 3. Problematiche specifiche e sfide

*Commenti basati sulla esperienza del corrente periodo di programmazione*

- **Struttura della nuova programmazione: Contratto/Accordo di Partenariato**
  - Coordinamento a livello nazionale per recepire gli obiettivi tematici e le priorità dello sviluppo rurale, nel contesto italiano.
  - Utilizzo dei risultati della programmazione 2007/13 come indicazioni utili del contesto italiano.
- **Aspetti di condizionalità**
  - Appalti pubblici; sistema statistico di monitoraggio; strategie nazionali per l'innovazione; sistema di consulenza; start-up e servizi per le imprese.
  - Aspetti ambientali: Direttiva Nitrati; Direttiva quadro sulle acque; BCAA; Natura 2000.
  - Efficienza amministrativa e risorse umane.
  - Criteri di selezione.
- **Opportunità**
  - Opportunità in materia di ricerca ed innovazione.
  - Banda di ultima generazione, interventi in continuità con quanto già realizzato nel corso del 2007/13.

Grazie per l'attenzione!